

# 广东省自然资源厅

---

粤自然资源测绘〔2019〕741号

## 广东省自然资源厅关于进一步加强测绘 安全生产和风险管控的通知

各地级以上市自然资源主管部门，厅属测绘单位：

为进一步做好测绘安全生产工作，结合安全生产管理的新要求，现将有关事项通知如下：

### 一、进一步落实属地管理、分级负责制

（一）认真落实测绘安全生产监督管理职责。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则。省自然资源厅负责全省测绘行业安全生产监督管理；各地级以上市自然资源主管部门按照属地管理原则，负责对本地区测绘行业安全生产监督管理，指导督促本地区注册的测绘资质单位落实测绘安全生产主体责任、加强测绘安全生产和涉密测绘地理信息安全管理。积极配合有关部门在测绘资质准入方面对安全生产失信单位进行联合惩戒。

（二）认真组织测绘单位开展安全风险管控工作。按照《广东省自然资源厅关于认真做好安全风险分级管控工作的通知》（粤自然资源矿管函〔2019〕622号）要求，各地级以上市自然资源主管部门负责组织本地区注册的测绘资质单位（厅属测绘单位

由厅负责)开展测绘安全风险隐患自查,建立测绘安全管控风险点、危险源台账,在单位自查基础上,按季度收集汇总本地区测绘资质单位测绘安全风险管控隐患清单,并将每季度收集到的具有中、高风险以上的单位清单汇总报送到省厅。各地级以上市自然资源主管部门应加强对测绘风险管控的监督管理,督促测绘资质单位按粤应急规〔2019〕1号文要求落实风险管控的主体责任。

## 二、进一步完善测绘安全生产相关制度

(一)认真制定并落实本部门测绘行业年度安全生产工作要点。各地级以上市自然资源主管部门要结合上级有关文件通知、本地工作实际等,制定本部门测绘行业年度安全生产工作要点,并逐项落实。

(二)加强测绘安全生产培训。各地应安排计划和经费预算,采取多种形式,组织开展测绘安全生产和保密教育培训,也可纳入其他培训一并开展。

(三)注重测绘安全生产应急演练。各地应根据《广东省自然资源厅办公室关于开展安全生产应急演练工作的通知》(2019年6月6日印发)的要求,科学制定测绘应急演练计划,定期开展测绘安全生产应急演练。

## 三、进一步加强测绘安全生产监督检查

(一)认真开展对测绘单位安全生产监督抽查检查。各地级以上市自然资源主管部门对测绘资质单位的安全生产监督抽查检查原则上不少于2次,检查主要采取“四不两直”、明查暗访等方式,监督抽查检查内容可参考2017年广东省测绘地理信息领域安全生产专项整治有关要求,重点应包含测绘单位安全、保密

制度建立和落实情况，安全生产经费落实情况，参加地理信息安全保密培训情况和安全生产交底情况，人员安全管理和测绘项目安全管理情况，测绘单位风险报送和管控情况，整改落实情况等。同时要建立检查台账，督促测绘资质单位落实整改主体责任，实施闭环管理。

（二）扎实做好测绘安全生产联络和档案管理。各地级以上市自然资源主管部门应建立测绘安全生产联络制度，确保本地区注册的所有测绘资质单位能及时联系到安全生产负责人。对抽查和自查情况应确保有档可查，结合实际，可为每个测绘资质单位建立一个测绘安全生产档案。

（三）及时做好测绘单位安全生产信息报送工作。各地级以上市自然资源主管部门对辖区内发生的测绘安全生产事故，应按照《生产安全事故报告和调查处理条例》要求，按规定渠道上报事故情况。每年12月20日前，应将本地区测绘安全生产总结报送省厅测绘处。

- 附件：
- 1.测绘安全生产部分文件目录
  - 2.测绘单位安全生产参考做法
  - 3.测绘单位安全风险管控参考做法

广东省自然资源厅

2019年9月3日

公开方式：主动公开

---

广东省自然资源厅办公室

2019年9月4日印发

---

排印：林思华

校对：郭 凯

共印 1 份

---

## 附件 1

# 测绘安全生产部分文件目录

### 职责类：

1. 《广东省委 广东省人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》（粤发〔2017〕16号）；

2. 《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全面落实企业安全生产主体责任的通知》（粤委办发电〔2018〕15号）；

3. 《广东省安全生产委员会办公室 广东省应急管理厅关于开展安全生产应急演练工作的通知》（粤安办〔2019〕74号）；

4.《广东省自然资源厅关于成立安全生产委员会的通知》（粤自然资矿管发〔2019〕17号）；

5. 《广东省自然资源厅办公室关于开展安全生产应急演练工作的通知》（2019年6月6日印发）；

6. 《广东省自然资源厅关于认真做好当前安全防范工作的通知》（2019年8月16日印发）；

7. 《广东省测绘地理信息领域安全生产专项整治方案》（粤国土资测管函〔2017〕2639号）。

### 风险管控类：

1. 《广东省应急管理厅关于印发《广东省应急管理厅关于安全风险分级管控办法（试行）》的通知》（粤应急规〔2019〕1号）；

2. 《广东省自然资源厅关于认真做好安全风险分级管控工作

的通知》(粤自然资矿管函〔2019〕622号);

3. 《广东省安全生产领域风险点危险源排查管控工作指南》  
(粤安办〔2016〕126号)。

## 附件 2

# 测绘单位安全生产参考做法

## 一、测绘安全生产管理机构

从业人员超过一百人的，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员；从业人员在一百人以下的，应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员。

## 二、测绘安全管理制度

### （一）建立测绘安全生产责任制。

测绘单位法定代表人和实际控制人等同为安全生产和职业健康的第一责任人，对本单位安全生产和职业健康工作负总责。其他安全生产责任人岗位职责明晰。

### （二）建立测绘安全生产专项管理制度和作业规程。

1.测绘安全生产专项管理制度和作业规程应涵盖安全投入、劳动防护、会议、作业管理、安全技术交底等制度。

2.严格测绘安全生产投入。安全生产经费投入有保障，外业测量安全警示标志、服装、绝缘鞋，“防暑药”、“蛇药”等急救药品，水上测量救生衣、救生圈、施工测量安全帽、工作服等按要求配备。

3.鼓励有条件的单位开展职业健康安全管理体系（ISO1800）认证。

### （三）开展测绘安全生产教育培训。

1.建立常态化的教育培训机制，将安全培训纳入年度培训计划，原则上不少于2次。

2.建立安全生产教育和培训档案，如实记录测绘安全生产教育和培训的时间、内容、参加人员以及考核结果等情况。

3.开展安全生产法律法规常识学习，主要学习《中华人民共和国安全生产法》《广东省安全生产条例》等，具体可从广东省应急管理厅网站下载相关汇编。

4.开展安全生产事故现场逃生和救援学习，含火灾、毒气泄漏、交通事故、车辆落水、水上安全救援等。

5.开展野外测绘作业预防措施学习。对可能遇到的自然灾害如滑坡、山火、暴风雪、雷击、洪水、大雾、龙卷风等防范措施学习；对野外毒虫、蛇咬伤、中暑、高压触电等预防和急救学习。

6.推荐组织学习《测绘作业人员安全规范》(CH 1016-2008)和《测绘地理信息安全生产手册》（测绘出版社2012年7月1日出版）等。

#### （四）开展安全生产监督检查。

1.测绘安全单位安全生产检查内容包括两部分。一部分主要查管理、查制度、查落实；一部分主要查劳动保护、查作业环境、查安全设施。

2.测绘单位每半年至少组织一次测绘安全生产大检查，各项检查记录有档可查。

### 三、加强测绘从业人员的安全管理

（一）对使用被派遣劳动者测绘单位，应当将被派遣劳动者纳入本单位从业人员统一管理，对被派遣劳动者进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训。

（二）测绘单位接收学生实习的，应当对实习学生进行相应的安全生产教育和培训，提供必要的劳动防护用品。

（三）加强对派出和分支机构的管理。测绘单位对派出和分支机构的应纳入统一管理，不能降低测绘安全生产管理标准，特别应加强对分支机构食宿、交通等安全管理。

（四）野外测绘作业须有两人或以上。

（五）积极为员工购买工伤保险，鼓励为员工购买商业保险。

**四、加强对测绘项目的安全生产管理，有针对的对不同测绘项目制定安全管理措施。**

（一）测绘项目可能涉及到有限空间作业或者七类重点行业的，需严格按照相应的专项整治要求开展测绘作业。

（二）对可能涉水、登高等危险性较大的测绘项目需制定具体的安全实施方案。特别是对测绘航空摄影、海洋测绘等测绘项目需制定专门安防措施。对测绘航空摄影设备购买第三险，对贵重测绘仪器设备购买设备险；航空摄影作业人员需持证上岗，严格执行空域申报和许可管理，不得穿越城镇人口密集区、高铁站、火车站等敏感地区，保证有效追踪飞行轨迹。海洋测绘还需预防极端天气干扰。

（三）对人员密集场所、高危地区测绘、应急测绘、境外测绘等进行安全生产风险管理。

(四)对一些重大重点的测绘工程项目制定专门的安全生产管理措施。

(五)测绘项目实施前须进行安全技术交底。

(六)对测绘安全风险进行管控,组织开展风险管控培训,提高全员风险管控意识和能力。

**五、切实加强地理信息安全监管,提高涉密测绘成果管理水平。**

(一)应当建立保密管理制度,设立保密工作机构,配备保密管理人员,根据接触、使用、保管涉密测绘成果的人员情况,对核心涉密人员、重要涉密人员和一般涉密人员实行分类管理。

(二)应当完善测绘成果资料档案管理、保密管理的相应设施与条件,要确定涉密测绘成果保密要害部门、部位,明确岗位责任,设置安全可靠的保密防护措施。

(三)要依照国家有关规定,对生产、加工、提供、传递、使用、复制、保存和销毁涉密测绘成果严格登记管理。

## 附件 3

# 测绘单位安全风险管控参考做法

### 一、测绘单位安全风险管控的主要依据

- 1.《广东省应急管理厅关于安全风险分级管控办法(试行)》;
- 2.《广东省安全生产领域风险点危险源排查管控工作指南》(下称指南)。

### 二、测绘安全风险管控的责任主体

测绘单位是测绘安全风险管控的责任主体,各类测绘单位应当采取合理可行的措施,排查、辨识、分析、确认、控制、消除或降低安全风险。

### 三、测绘风险管控步骤

(一)合理确定测绘业务风险评价方法。测绘单位测绘业务风险评价主要采用指南提供的风险矩阵法开展。

(二)合理确定风险点、危险源类别。根据指南中附件 1《风险点、危险源参考目录》,测绘单位测绘方面多是涉及单位类和其他类,其他 5 类涉及较少,对可能涉及其他 5 类的由单位自行根据指南确定。

(三)合理确定测绘业务涉及的风险。测绘单位填报测绘风险管控业务方面清单需与测绘业务有关,即属于大地测量、测绘航空摄影、摄影测量与遥感、地理信息系统工程、工程测量、不动产测绘、海洋测绘、地图编制、导航电子地图制作、互联网地图服务等业务。

（四）合理确定测绘风险管控等级。根据测绘行业的特点，结合指南中附件3《风险分析、风险评级结果的表达》，一般情况下，事故发生的可能性在III-V，可能性较小，事故的严重性在一般以下，处于低风险（黄、蓝两个等级），较少涉及中、高风险。

（五）合理对测绘风险的管控。测绘单位应当根据风险评价结果，针对风险特点，从组织、制度、技术、应急、操作、教育等方面对风险进行有效控制，派出和分支机构测绘风险管控由总部负责。对项目来源属于其他行业或者从其他行业项目分包而来，原则上应以其他行业或者以总包单位所属行业风险管控为主。对测绘生产过程中可能利用到的船舶、飞机、汽车等安全风险应当严格遵守所属行业的风险管控。应当每季度定期向属地市（区）自然资源主管部门报送测绘风险管控清单。其他情况按照《广东省应急管理厅关于安全风险分级管控办法（试行）》执行。