

在全市 2019 年第四季度防范重特大 生产安全事故暨消防工作会议上的讲话

(2019 年 9 月 23 日 王帅)

尊敬的**市长，各位领导，同志们：

根据会议安排，下面由我通报今年以来全市的火灾形势和消防工作情况。

今年以来(9 月 21 日止)，全市共发生火灾 531 起，死亡 1 人，受伤 1 人，直接财产损失 3568.9 万元，与去年同期相比，火灾起数稳步下降，伤亡人数维持在低水平，没有发生较大以上亡人火灾事故，但火灾直接财产损失有所上升。分析今年以来的火灾形势，主要有以下几个特点：

一是镇街是火灾多发区域。今年以来，发生在镇街区域的火灾共 250 起，死亡 1 人，火灾起数和死亡人数占全市总数的 47.1%和 100%。工业园区特别是老旧工业园区是火灾相对集中的区域，这类区域早期缺乏科学的规划布局，消防车道不畅，防火间距不足，消防水源匮乏，一旦发生火灾，扑救难度较大，容易造成“火烧连营”。此类区域也是外来务工人员工作、生活相对集中的区域，居民用火用电不慎，极易引发火灾。

二是居住场所和生产储蓄场所为火灾多发场所，损失较大。今年以来，全市共发生居住场所火灾 144 起，无亡人，

占火灾总起数的 27.1%，工业园区厂房及仓库火灾 117 起，死亡 1 人，直接财产损失 2404.7 万元，分别占火灾总数的 22%、亡人总数的 100%和损失总数的 67.4%，从火灾原因调查情况分析，集中反映出居民消防安全意识不强，用火用电不规范，自我救助及火场逃生能力差等问题。

三是电气线路设备故障、生活用火不慎、生产作业等因素是火灾多发的主要原因。今年以来，由电气故障引发的火灾为 103 起，占火灾总数的 19.4%；生产作业火灾 106 起，占火灾总数的 20%；用火不慎火灾 142 起，占火灾总数的 26.7%。与往年相比，今年的电气火灾总数有所减少，但生产生活用火、用电、用气不慎引发火灾的情况时有发生。

四是火灾发生季节性明显，要严防火灾反弹。第一季度共发生火灾 235 起，死亡 1 人，分别占火灾总起数的 44.3%和亡人数的 100%；第二季度共发生火灾 205 起，占火灾总起数的 38.6%；第三季度共发生火灾 91 起，占火灾总起数的 17.1%。秋冬季节气温低、空气干燥，动火、用电取暖增多，各类电器升温取暖设施，品质优劣参差不齐，电路易超负荷，是秋冬季节火灾高发易发的主要原因。第四季度，我市即将进秋冬季节，要加大火灾防控力度，严防火灾事故反弹。

上述火灾特点和暴露出的问题，有的是共性，有的是个性，但都不同程度上反映出一些地方还存在松懈麻痹和工作不到位的问题。前段时间，省消安委在我市开展消防工作调

研，发现我市的“三合一”、出租屋、村级工业园等场所的消防安全整治仍需进一步加强，希望各区、各部门按照此次会议部署，特别是待会朱市长的指示要求，狠抓各项工作落实，全力确保我市火灾形势持续平稳。针对下一步的消防工作，我讲五点工作意见：

一、要进一步强化消防责任制的落实。各区、各部门要全面贯彻落实中办和国办下发的《地方党政领导干部安全生产责任制规定》以及今年4月23日新修改通过的《中华人民共和国消防法》，对照《消防安全责任制实施办法》有关规定，进一步加强配合，积极参与，自觉增强抓消防工作的主动性，杜绝在消防职责落实上存在推诿扯皮的现象，形成消防工作齐抓共管的合力。目前，我市已根据《消防安全责任制实施办法》制定了消防安全行业标准化管理规定，因市政府文号问题还未正式发文，但是各级、各部门要按照“属地管理、分级负责”的原则和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，强化“依法治火”的管理理念，明确各级党委、政府的消防工作责任，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”。另外，各区、各部门要分析研判本地区、新业态消防工作的痛点、难点，按照2019年全市消防工作意见的既定部署，认真梳理各项工作完成情况，以一抓到底和以一贯之的态度，抓好各项消防工作任务的落实。

二、要进一步提升火灾防控力量建设。各区、各部门在

推动公共消防基础设施建设方面一定“不能等、不能靠”，要持续加大对消防工作的投入力度，落实公共消防保障标准，推动公共消防设施建设，尽快还清消防站、消防训练基地、市政消火栓等公共消防设施建设“旧账”，力争不欠“新帐”。各区政府要认真研究解决消防队伍建设遇到的困难，注重在消防队伍的综合保障、业务训练和工作机制上下功夫，进一步推进我市多种形式消防队伍尤其是政府专职消防队伍建设。此外，各区、各部门要强化基层镇街一级的消防安全监管力量，按照全市消防安全网格化管理的要求，提高基层网格员的消防工作能力，大力培养基层消防监管的“明白人”，通过经费保障、考核奖惩、绩效激励、教育培训等手段激发基层网格管理的监管作用。要强化基层派出所履行日常消防监督检查和消防宣传教育的职责，避免出现因消防改制，基层消防安全监管出现失控漏管的现象。

三、要进一步深化火灾隐患整治。各区、各部门要定期开展火灾形势分析研判，紧盯高危单位和不放心场所，继续加大火灾隐患排查整治力度，开展各种形式的工作督导，保持高压态势。要以国务院安委办部署的“防风险保平安迎大庆”专项行动为主要抓手，统筹推进“消防安全家园”、“工业园区消防安全整治”、“电气火灾和电动自行车”等专项行动，大力开展商场市场、公共娱乐场所、群租房、“三合一”等12类场所的消防安全规范化管理工作，要狠抓省、市、区三级政府挂牌督办的重点地区火灾隐患整治工作，对存在

重大火灾隐患的单位，要用好媒体曝光措施，震慑违法行为，督促有关单位限期整改，最大限度地减少各类场所的火灾隐患存量，确保整治工作取得实实在在的效果。

四、要进一步加强消防宣传教育。各区、各部门要把宣传教育列入日常工作的重要内容，全方位开展消防安全宣传和培训工作。要全面开展消防法律警示教育，以案说法，举办典型案例宣讲活动，着力提升党政领导干部、村居负责人、消防安全责任人和消防安全管理人的消防法律意识；要依托各镇街消防体验馆、消防主题公园，切实加强对企业员工、在校师生和社区群众的消防培训；要大力倡导消防志愿服务，引导消防志愿者参与消防宣传培训、查改火灾隐患等活动；要深入推进消防宣传“七进”工作，着重加强人员密集场所、易燃易爆企业、学校、医院、出租房等重要场所人员的消防安全意识；要进一步拓展消防宣传阵地，充分利用电视台、网络、户外显示屏等渠道开展消防公益宣传，不断提高广大群众“关注消防、学习消防、参与消防”的积极性和主动性，有效提升全社会应对火灾事故的自防自救能力。

五、要进一步做好建国 70 周年大庆消防安保工作。再有一周，我们就迎来新中国成立 70 周年大庆。当前，从中央到省、到市都反复强调要切实提高政治站位，全力防风险、保平安、迎大庆。目前，应急管理部消防救援局已成立国庆安保督导组，对各级政府和各行业部门开展消防安保情况督导，并对安保情况每天进行通报，市消防部门已严格按照省

总队要求实施“五个一律”¹工作措施，希望各区、各部门按照省委李希书记“滴水不漏、一失万无”的标准要求和马兴瑞省长“源头治理、系统治理”的工作原则，认清当前时期消防安全具有特别重要的政治性和特别紧迫的敏感性，全力做好国庆期间消防安全严管严控工作，严格落实省消安委“六个一”²措施，通过强化巡查、厉行整治、完善防范、顶格处罚等措施，综合施策，压实责任，全力确保我市消防安全形势稳定，坚决夺取新中国成立70周年大庆安保胜利。

我就讲这么多，谢谢！

¹ 五个一律：所有人员一律停止探亲、休假、疗养，不得离开辖区；各级主官一律在岗在位；所有与消防安保和主题教育无关的会议、培训、调研、交流活动一律停止；接警出动一律提升一个调派和响应等级；基层大中队主官缺位的单位一律由上级机关派驻干部临时代职，支队机关干部下沉二分之一，充实基层消防监督执法和灭火救援力量。

² 六个一措施：机关、团体、企业、事业单位要坚决落实“六个一”措施，即开展一次消防安全评估，签订一份消防安全承诺书，维护保养一次消防设施，全面检测一次电气和燃气线路设施，全面清洗一次油烟管道，集中组织一次全员培训。