

今年以来全市安全生产形势通报以及 当前和第四季度主要工作任务

佛山市安全生产委员会副主任 魏 钰
佛山市应急管理局局长

(2019年9月23日)

各位领导、各位同志:

大家好! 根据会议安排, 我代表市安委会通报今年以来全市安全生产形势, 并就国庆期间和第四季度安全生产及森林防火灭火重点工作作简要说明。

一、今年以来安全生产形势通报

截止2019年9月22日, 全市共发生各类生产安全事故303起, 死亡199人, 受伤176人, 直接经济损失1099.73万元, 同比分别下降33.3%、18.1%、51.1%和72.4%; 发生较大安全事故2起、死亡6人(分别为高明区“4·14”较大道路交通事故和顺德区“6·5”较大生产安全事故); 未发生重特大生产安全事故; 未发生森林火灾事故。全市安全生产形势呈现三个特点:

一是安全生产总体形势稳定可控。今年以来各类事故总数、死亡人数均呈双位数的降幅, 总体形势稳定可控并趋于好转。

二是较大生产安全事故防控工作压力凸显。截至目前, 我市已发生2起较大生产安全事故, 占全省20起较大生产安

全事故的 10%。

三是部分重点行业领域生产安全事故仍呈高发态势。比如建筑施工高处坠落事故和道路交通事故总量较大、多发频发¹；中交二航局吸取“2.7”事故教训不深刻、整改落实不到位的问题被省安委办通报批评；佛山“一环”改造引发事故死亡率上升问题已被省道安办预警²等，需引起高度重视。

二、当前和第四季度重点工作任务

（一）聚焦重点时段、重要节点，坚决打赢“防风险、保安全、迎大庆”安全攻坚战。

一是全面进入备战备勤状态。现在距离 70 周年大庆不到 10 天时间，安全生产领域保安全、保稳定工作进入了决战决胜阶段。各区各部门要按照国家、省和市的部署安排，打起十二分精神、进入防御备战状态，按照战前“提升一级”应对策略（即企业发生死亡事故的，提升一级调查；防台防汛预测预报，提升一级响应；应对突发事件和险情，提升一级处置；打击非法违法行为，提升一级查处），加强领导 24 小时带班在岗值守和业务骨干备勤，确保高效快速应对各类突发事件。

二是全面开展安全生产大检查。围绕确保国庆期间“不

¹ 1-8 月份，全市发生高处坠落生产安全事故 21 起，死亡 20 人，发生道路交通事故 227 起，死亡 132 人，三水 3 天之内发生 2 起死亡 2 人道路交通事故。

² 8 月 20 日，省道路交通安全工作联席会议印发《关于佛山一环道路交通事故预警的函》，要求坚决遏制佛山一环道路交通事故多发态势。

发生群死群伤、不发生决堤、不发生大火、不发生爆炸”的目标，在百日攻坚行动前期排查整治的基础上，按照市安委会近日发出的《全面加强国庆期间安全防范工作的通知》文件要求，各区以及各负有安全监管职责的部门、行业管理部门要各司其职、各负其责，严格监管执法，坚持“重心下移、关口前移”，把执法力量全部压上一线，严查各类非法违法行为。加强森林火险重点地区检查督导，市森林防灭火指挥部本周将组织应急管理、自然资源等部门开展督导工作，各区、各有关部门也要提早部署，及时行动。

三是全面采取刚性措施稳控形势。

一方面，继续控制各类事故总量、遏制较大事故增量。针对我市较大事故未根本遏制、部分区域和行业事故高发频发等问题顽疾，各级安委会要切实牵头抓总，积极采取警示约谈、督办函提醒、事故和隐患整改落实“回头看”等组合措施，认真检视问题，深挖细查事故起因，迅速采取防范化解措施。

另一方面，瞄准靶心科学施策，找准漏洞系统管控。国庆期间，人流、车流、物流猛增，大型庆典庆祝活动进入频繁时期；进入林区旅游、休闲人员也势必增多，加上重阳节我市有上坟烧香烛纸钱、燃放烟花炮竹等传统民俗，加上秋冬季气候干燥等特点，易引发森林火险。各区各部门要严格落实安全形势每日一研判、灾害防御每日一会商、应急舆情每日一监控的“三个一”严密盯防措施，全面盯紧看牢安全生产基本盘、防灾减灾基本点、应急管理基本面。

（二）聚焦重点行业、重要环节，坚决打赢安全治理持久战。

一是强化高风险行业专项治理。

危化品方面，今年以来全省危险化学品安全形势异常严峻，已发生涉危化品事故 9 起、死亡 4 人，超出 2018 年全年³，特别是 8 月份进入百日攻坚期后，又接连发生 4 起危险化学品事故⁴。各区、各部门要深刻吸取省内多起危化品事故教训，对全市危化品生产储存企业采取“四个重点紧盯”⁵、“三个严禁生产”⁶、“每天三个必须”⁷的断然措施，全面加强执法检查，对于落实不力、违法违规生产经营的，一律依法从严查处；对于存在重大风险或重大隐患、不能保证安全生产的，一律依法停产整顿甚至关闭。

工贸行业方面，持续深入推进有限空间作业、粉尘涉爆、工业煤气等六大类专项治理，全面排查隐患、管控风险。

道路交通方面，以挂牌督办的亡人事故高发“十大镇

³ 今年以来全省危险化学品事故超出 2018 年全年 4 起、死亡人数增加 3 人。

⁴ 8 月份以来，先后发生清远英德“8.6”火灾、肇庆居都邦公司“8.31”火灾事故、茂名市“9.10”爆炸火灾事故、广州市“9.16”爆燃事故 4 起危化品事故。

⁵ 四个重点紧盯：紧盯危险化学品重点企业、紧盯危险化工工艺、紧盯危险化学品重大危险源、紧盯特殊作业管理。

⁶ 三个严禁生产：严禁擅自扩大产能生产，严禁赶工期抢进度生产、严禁超负荷超范围生产。

⁷ 每天三个必须：每天镇（街）必须有监管人员到红色风险源企业进行安全检查；每天企业必须有 1 名主要负责人在岗值守并带队检查安全生产；每天所有生产和带贮存的经营企业必须按照规定开展风险研判并向社会承诺安全生产。

街”、“十大道路”以及交通安全隐患突出的“十大企业”的交通安全管控为关键，盯紧盯实盯牢这些风险较大的“关键少数”。

建筑施工方面，以强化施工现场安全管理，严格落实安全防护措施，强化应急管理和突发险情处置为关键，加强安全检查力度。

消防安全方面，以“三合一”场所、群租房、建设工程施工现场等九类对象和人员密集场所等重点单位为关键，着力解决安全疏散方面的突出问题。

旅游安全方面，以排查大型游乐设施、旅游包车、玻璃桥（栈道、滑道）等高风险旅游项目等安全隐患和严防人群淹溺、踩踏事故为关键，提高旅游安全风险防范化解能力。

二是强化重大危险源、重大隐患排查管控。各区、各部门要贯彻落实《佛山市安全生产风险管理办法》要求，开展新一轮风险点危险源再排查、再辨识、再评估工作，形成新的风险点危险源清单，逐个落实分级管控措施。对“市长督查令”挂牌督办的 20 处重大隐患以及各区政府分级挂牌督办的 67 处重大隐患，各区各部门要按照“五落实”⁸要求，确保年底前全部整改完毕。

三是强化森林防灭火专项治理。为深刻吸取 9 月 21、22 日梅州市五华、兴宁森林火灾事故教训，市森林防灭火指挥部决定，全市自 9 月 22 日起提前进入森林特别防护期。重点做好以下工作：

⁸ 整改责任、时限、措施、资金和应急预案。

严格落实属地和行业森林防灭火责任。各区、各部门要按照最高防护等级制定特别防护期森林防火和安全防护工作方案。各区要在森林防火区设立检查站，对进入林区的车辆和人员进行安全检查，国庆假期期间特别是10月7日重阳节当日，各区、各镇（街）、各村（居）要严格检查登山群众，严防带火种上山，严禁放孔明灯，组织开展“五清”⁹行动。自然资源部门要落实森林防火的行业责任，组织开展防火巡护、火源管理、防火设施建设、火情早期处理等工作。

强化应急值守。各区森林防灭火指挥机构和各镇街、国有林场，以及自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园等特殊保护区域要实行二十四小时值班和领导带班制度，各级森林消防专（兼）职队伍要保持战备状态、靠前布防，严密监测火情动态，确保一旦发生火情能“打早、打小、打了”。

推进专业队伍建设。大力探索加强森林消防专业队伍的规范化、制度化建设，加快推进我市专业森林消防队伍的建设进度。

（三）聚焦重点工作、重要项目，坚决打赢安全生产纵深战。

一是全面覆盖落实安全生产责任制。

党政同责方面，推进完善安委会“双主任”设置。截止目前，市、区、镇三级，除南海区因书记空缺和狮山镇因换届选举原因未能调整外，其他全部完全“双主任”制调整。

⁹ 清坟边、清林边、清地边、清隔离带和清旅游景区内可燃物

各级要结合本辖区工作实际情况，继续完善“双主任”制相关规章制度，建立安全生产责任长效机制。

部门责任方面，加快出台《佛山市有关单位安全生产和防灾减灾救灾工作职责》，明确改革后 51 个市有关单位的安全生产和防灾减灾救灾工作职责。

企业主体责任方面，突出岗位一线员工，持续推进“百万职工岗位零事故行动”，积极推动高明区岗位员工“明白卡”等试点探索，打通安全责任落实“最后一公里”。

二是充分发挥“智能制造，本质安全”项目示范引领作用。各区、各镇（街）要严格执行“智能制造、本质安全”示范企业审核标准和程序，根据申报实际从严把关，按照各区审核合格企业总数的 50%择优上报，确保示范企业创建质量。

三是加快推进智慧佛山项目建设。各区、各部门要按照印发的《佛山市建设安全发展城市实施办法》，以重点工作率先突破，分步骤、有针对性的开展重点产业升级改造、加强安全监管、培育安全文化等工作。强化与清华大学合作，加快智慧安全城市平台¹⁰和一期项目建设步伐，力争在年底前城市安全运行监测中心投入试运行。

四是持续优化安责险服务保障功能。截至目前，安责险全市累计投保企业 11770 家，覆盖从业人员 50.4 万人次，

¹⁰ 目前，清华大学佛山城市安全研究中心初步完成了佛山城市安全综合运行原型系统、软件的研发工作，正在开展与 19 个单位的数据对接。

累计保费 26.1 亿元、保障额度 2859 亿元，为 8115 家（次）企业提供了事故预防风控服务。下一步，要继续扩大覆盖面，优化、完善保险的辅助管理功能和市场费率杠杆作用，注重从督促保险和第三方机构落实更优质的安全风险服务方面着力¹¹，进一步强化安责险在企业隐患排和风险管控方面的服务功能。

五是全力以赴做好省对我市责任制考核迎考工作。从 2019 年开始，省将优化整合安全生产、消防救援、森林防火工作考核事项，并于 12 月中旬组织开展对我市党政领导班子的安全生产责任制、消防和森林防火工作履职考核。各区、各部门要高度重视，按照市领导要求，严格对照省考核方案和评分标准逐条梳理，及时查漏补缺，对已经完成任务要认真总结，对正在进行的任务要确保符合省的考核要求，对尚未开展的任务要尽快出台具体措施，确保完成省的考核指标任务，力争在全省考核中获得优异成绩。

谢谢大家。

¹¹ 截止 8 月 31 日，全市累计投保企业 11770 家，覆盖从业人员 50.4 万人次，累计保费 26.1 亿元、保障额度 2859 亿元，已经为 8115 家（次）企业提供了事故预防风控服务，有效降低企业安全事故发生频率。据统计，2018 年工伤事故发生率排名前 20 名的参保企业，今年 1-7 月与去年同比赔案数总体下降 40.9%。